

## Desarrollo humano y cultura

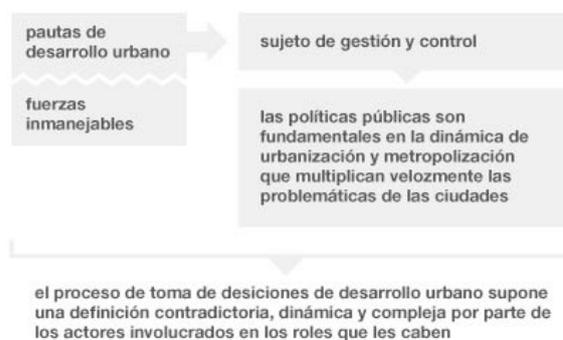
**Procesos socio-políticos para el desarrollo urbano en el Gran Mendoza***Por Furlani, María Virginia*

***Los procesos de urbanización multiplican velozmente las problemáticas de las ciudades, en nuestro caso la alta concentración de actividades y población en el Gran Mendoza dificulta la accesibilidad, movilidad y conectividad viales. Por lo tanto, se incrementan las exigencias sobre las decisiones públicas locales como procesos de construcción sociopolítica de una cadena de valor que articule ciudadanía plena, desarrollo integral y políticas públicas descentralizadas, eslabonados por el capital social local.***

Entre las fuerzas transformadoras que actúan en el territorio, se destacan los procesos de urbanización y metropolización que multiplican velozmente las problemáticas de las ciudades. Simultáneamente, se incrementan las exigencias sobre las políticas como instrumentos del gobierno local que expresan decisiones públicas para atender las demandas ciudadanas, en el marco de sus necesidades y expectativas, y que responden a procesos y contextos socioeconómicos de periodos históricos determinados. En particular, la alta concentración de actividades productivas, económicas, financieras, comerciales en el Gran Mendoza, implica dificultades en el transporte urbano e infraestructura vial en sus atributos de accesibilidad, movilidad y conectividad.

El objetivo general del trabajo es describir procesos de construcción socio-política del desarrollo urbano —procesos complejos y simultáneos de confrontación y construcción de visiones, valores, capacidades, recursos, prácticas e institucionalidad de los actores— en municipios del Gran Mendoza, en el período 2001-2009. Más específicamente, se propone identificar instancias de consolidación de capital social en procesos sistemáticos y sostenidos de participación multiactoral, construcción de diálogos y canalización de las expresiones sectoriales, hacia el logro de acuerdos y propósitos comunes. Se parte de premisas aportadas por estudios que se enfocan en el desarrollo de las sociedades locales. Las mismas atraviesan procesos de concentración de sus capacidades en el espacio geográfico más próximo, donde se producen las relaciones cotidianas. Son, por consiguiente, el ámbito sobre el que se articulan los procesos de crecimiento económico, transformación social y construcción política, resultado de la interacción de múltiples actores (Madoery, 2008, Barreiro, 2007, Rofman, 2006, Gallicchio, 2004, Albuquerque, 2003, Boisier, 2005, Tomassini, 2000, Arocena, 1995, Castells, 1999).

Desde esta aproximación, la noción de ciudad supera la visión simplista del territorio como algo dado a priori y mero soporte físico de objetos y actividades, hacia la idea de espacio de construcción sociopolítica, ámbito de confrontación de valores y de intereses diversos, y, también, de formación de proyectos colectivos. Por lo tanto, el desarrollo urbano es un proceso que, sobre una base material, requiere de componentes intangibles, de actores que asumen el rol de agentes de cambio y de interacciones múltiples y constructivas, que conforman el capital social local. Entonces, el desarrollo de las ciudades es más que crecimiento, alude a las dimensiones económico-productivas, pero también a las socioculturales y político-administrativas, siendo las políticas públicas fundamentales en la dinámica de las urbes. Supone, asimismo, una definición contradictoria, dinámica y compleja por parte de los actores involucrados en dicho proceso de su propio papel y de los roles que les caben.

**Desarrollo y movilidad urbana del Gran Mendoza**

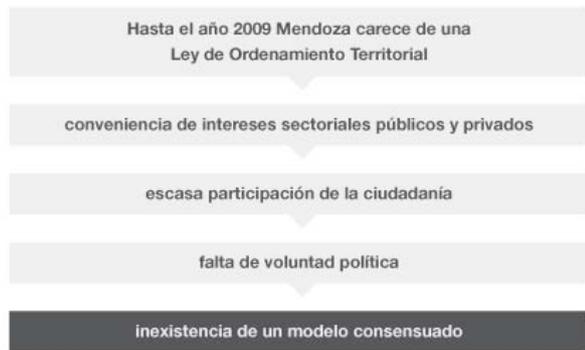
En un espacio territorial significativamente reducido como el Gran Mendoza se evidencia concentración de población, actividades, recursos, moviidades; presiones sobre el suelo, el espacio urbano y el ambiente; impactos sobre la propia sociedad y economía local. En definitiva, problemáticas que abren el desafío a políticas integradoras en una estrategia local y provincial, e integrales de las dimensiones técnicas, económicas, urbanísticas, sociales, medioambientales y políticas, desde la mencionada mirada axiológica y constructiva de los procesos de desarrollo.

Hasta la sanción de la Ley de Ordenamiento Territorial y Usos del Suelo en mayo del 2009, la ausencia de normativa, la inacción pública, la planificación orientada por el mercado y la escasa participación ciudadana favorecieron un crecimiento

urbano desordenado del Gran Mendoza. Cabe resaltar que, la singularidad física y aridez del suelo mendocino, condicionan aún más el asentamiento humano y las actividades económicas. Así, el territorio es un recurso básico fundamental a proteger, y su uso y distribución justa y equitativa resultan vitales para la sociedad local.

La concentración demográfica intensifica y complejiza las demandas, en especial las referidas a movilidad, accesibilidad y conectividad, dificultándose la gestión de los servicios y la compatibilización de intereses contradictorios. Puja en la cual, indefectiblemente, se ven perjudicadas las franjas de menores recursos, profundizándose las inequidades y la dualización del territorio. Entonces, el modo que se comporta el transporte urbano expresa las diferentes y múltiples estrategias de vida, de formación de capital y de desarrollo urbano.

**Proceso de urbanización del Gran Mendoza**



Frente al amplio y multivariado universo de interacciones, estrategias y políticas involucradas, se aborda metodológicamente la identificación y análisis reflexivo y crítico de los procesos complejos y multidimensionales de construcción socio-política del desarrollo urbano. Se centra la atención en torno a la problemática del transporte urbano, desde un diseño metodológico no experimental de tipo descriptivo. Se consideran como variables de análisis, el rol que asumen los gobiernos locales, relacionado a su visión y postura respecto del desarrollo; la articulación intergubernamental; y la incorporación de actores locales a los ámbitos de toma de decisiones, en la búsqueda y conformación de espacios de concertación.

La delimitación del enfoque teórico y de los marcos analíticos se realiza mediante la búsqueda, sistematización y análisis de bibliografía especializada, y el relevamiento de casos, prácticas y políticas de desarrollo urbano. Sin embargo, esta es una instancia siempre abierta a la necesidad de definiciones y aclaraciones conceptuales que surgen durante la investigación.

Lo mismo ocurre respecto de la tarea de relevamiento y análisis de documentos públicos, publicaciones oficiales y periodísticas.

A través del análisis de fuentes primarias y secundarias se elabora un diagnóstico de situación y un mapa de actores locales que intervienen o se encuentran vinculados en los procesos de desarrollo urbano del Gran Mendoza, en particular referentes de la temática de transporte urbano. Asimismo, mediante la metodología de estudio de casos, se identifican experiencias concretas y se realiza un análisis comparado desde una visión multidimensional y pluridisciplinar. Se complementa el estudio con la interpretación, valoración y el arribo a conclusiones teóricas descriptivas de los procesos en los territorios seleccionados. Finalmente, se contrastan las inferencias logradas con la hipótesis planteada.

En términos generales, se observa que, ante el conjunto de problemáticas identificadas, las respuestas son soluciones coyunturales, puntuales y jurisdiccionales, en muy pocas ocasiones coordinadas, integradas o intergubernamentales, lo cual evidencia la ausencia de una visión integral del Área Metropolitana del Gran Mendoza como una unidad y de sus problemáticas estructurales, en todos los niveles. Situaciones que repercuten en la gobernabilidad de la ciudad, como capacidad para orientar los procesos de configuración y funcionamiento urbanos de servicios y bienes urbanos privados y públicos como suelo, espacios públicos, tránsito, infraestructura vial, etc.

Así, mayormente los debates y propuestas respecto del Área Metropolitana, se refieren a sus aspectos físicos y territoriales, las cuestiones sociales, económicas, políticas y culturales, siendo el aspecto político-institucional el que aparece como más irresuelto.

El desafío de ciudadanos e instituciones, es promover un desarrollo urbano democrático, inclusivo y sostenible, considerados esfuerzos de una cadena de valor compuesta de tres componentes cuyos propios procesos articulados de consolidación resultan esenciales: ciudadanía plena, desarrollo integral y políticas públicas descentralizadas, eslabonados por un cuarto componente, el capital social local.

**Bibliografía**

- AA.VV. (2007). Diagnóstico de la realidad territorial y objetivos para un Modelo Deseado de Provincia. Primer Informe Preliminar - Ley de Ordenamiento Territorial y Usos del Suelo. Marzo 2007. UNCuyo. Mendoza.
- Alburquerque, F. (2003). Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. Instituto de Economía y Geografía Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid.
- Arocena, J. (1995). El Desarrollo Local, un desafío contemporáneo. CLAEH, Universidad Católica del Uruguay, Ed. Nueva Sociedad. Venezuela.
- Barreiro, F. (2007). Territorios virtuosos para el desarrollo humano. Competitividad, cohesión social y ciudadanía en el desarrollo local. II Encuentro Latinoamericano. Retos del Desarrollo Local. Gestión Innovadora de Territorios. Ecuador.
- Boisier, S. (2005). El desarrollo en su lugar. Mimeo. Santiago de Chile.
- Castells, M. (1999). La cuestión urbana. Siglo XXI Editores. México.
- Diagnóstico Situacional de la Provincia de Mendoza (2010). Plan Estratégico de Desarrollo de Mendoza. Febrero 2010. Gobierno de Mendoza.
- Gallicchio, E. (2004). El desarrollo local en América Latina. Estrategia política basada en la construcción de capital social. Programa de Desarrollo Local, CLAEH. Montevideo.
- Gudiño de Muñoz, M. (2000). Implicancias territoriales del proceso de transformación económica iniciado en la década de los noventa. Caso: Mendoza, República Argentina. ISPA. Universidad de Vechta. Alemania.
- Madoery, O. (2008). Otro Desarrollo. El cambio desde las ciudades y regiones. UNSAM Edita. Ciudad de San Martín. Buenos Aires.
- Pérez, P. (2008). Gobernabilidad metropolitana en la Argentina. En Badía, G. y Carmona, R. (Comp.) La Gestión Local en Argentina: situación y perspectivas. Universidad Nacional de General Sarmiento, Los Polvorines, Buenos Aires.
- Rofman, A. y Villar, A. comp. (2006). Desarrollo Local. Una revisión crítica del debate. Ed. Espacios. Buenos Aires.
- Tomassini, L. y Kliksberg, B. (2000). Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo. Banco Interamericano de Desarrollo, FCE. Buenos Aires.
- Vallejo, R. y Bermúdez, N. (2006). Política pública local, niveles de gobierno y ciudadanía. En Foro sobre el Bienestar, la Democracia y el Crecimiento Económico, ed. Augusto Barrera, pp. 137-155. FLACSO-UNICEF.

**Esta información pertenece a la siguiente investigación:**

“Procesos socio-políticos para el desarrollo urbano en municipios del Gran Mendoza, período 2001 a 2009”. El mismo se inscribe en la Carrera de Doctorado en Ciencias Sociales, de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales (FCPyS), Universidad Nacional de Cuyo (UNCuyo), y en las actividades correspondientes a la Beca de Posgrado Tipo II del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Es dirigido por la Doctora Silvia Levin, docente e investigadora de la Universidad Nacional de Rosario, y codirigido por la Doctora Celia Duek, docente e investigadora de la FCPyS, UNCuyo.

**Palabras claves del artículo:**

- desarrollo urbano
- procesos sociopolíticos
- Gran Mendoza

**Cómo citar este artículo:**

“Procesos socio-políticos para el desarrollo urbano en el Gran Mendoza”. Furlani, María Virginia 24 de noviembre 2010 Fecha de consulta: 26/11/2010

**PiPP**

Plataforma de información  
para políticas públicas

**Sitio web**

[www.politicaspUBLICAS.uncu.edu.ar](http://www.politicaspUBLICAS.uncu.edu.ar)

**Correo electrónico**

[politicaspUBLICAS@uncu.edu.ar](mailto:politicaspUBLICAS@uncu.edu.ar)

**Teléfono**

+54 261 4135000 int. 3063

**Dirección**

Centro Universitario, Anexo Rectorado,  
1° piso, of. 9, 13 y 15 - M5502JMA  
Mendoza, Argentina